



Zamawiający: Powiat Olecki / Powiatowe Centrum Wspierania Edukacji w Olecku

Adres Zamawiającego: 19-400 Olecko, ul. Zamkowa 2

Numer NIP: 8471515765

Numer telefonu: +87 523 93 38

Adres poczty elektronicznej: ppp@powiat.olecko.pl

Znak sprawy: **PCWE.252.1.2023**

Olecko, 12 czerwca 2023 r.

**Wszyscy uczestnicy postępowania,
którzy pobrali SWZ**

Wyjaśnienia i zmiana treści SWZ

Dotyczy: realizacja usług specjalistycznych w ramach wczesnego wspomagania dziecka i jego rodziny z programu „ZA ŻYCIEM”

Zamawiający informuje, że w terminie określonym zgodnie z art. 284 ust. 2 ustawy z 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. poz. 2019) – dalej: ustawa Pzp, Wykonawca zwrócił się do Zamawiającego z wnioskiem o wyjaśnienie treści SWZ.

Pytanie 1:

Czy w związku ze dopuszczeniem świadczenia usług będących przedmiotem umowy w razie takiej potrzeby w domu dziecka (za zgodą rodziców i Wykonawcy). w jakich przypadkach zajęcia będą prowadzone w domu rodzinnym dziecka? Proszę o podanie tych przypadków.

Odpowiedź Zamawiającego:

W związku z tym, że realizacja przedmiotu zamówienia będzie stanowiła element wsparcia wczesnego wspomaganie dziecka i jego rodziny zastosowanie będą tu miały zapisy Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 24 sierpnia 2017 r. w sprawie organizowania wczesnego wspomaganie rozwoju dzieci (Dz. U. 2017, poz. 1635).

Zgodnie z pkt 4 opisu przedmiotu zamówienia stanowiącym załącznik nr 1 do SWZ i zapisami §7 w/w Rozporządzenia Wykonawca będzie mógł świadczyć usługę po uzgodnieniu z Dyrektorem Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Olecku (Zamawiającym) i rodzicami/opiekunami prawnymi dziecka m.in. w domu rodzinnym dziecka. Zajęcia te w sposób stały lub okresowy będą mogły być prowadzone w domu rodzinnym z dziećmi, które nie ukończyły 3 roku życia, lub też z dziećmi, których stan zdrowia/choroba uniemożliwi przybycie do wyznaczonego miejsca prowadzenia zajęć.

Pytanie 2) Wniosek pierwszy Wykonawcy

Wniosek dotyczy: SWZ punkt XII.

„Klauzula pracownicza Wymagania w zakresie zatrudnienia na podstawie stosunku pracy w okolicznościach, o których mowa w art. 95 Prawa Zamówień Publicznych: Zamawiający wymaga,

aby Wykonawca przez cały okres wykonywania przedmiotu umowy zatrudniał na podstawie umowy o pracę w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy osoby wykonujące czynności wskazane w pkt. 1. Wymiar etatu musi odpowiadać czasowi niezbędnemu na wykonanie przez pracowników wszystkich czynności objętych usługą świadczenia wczesnego wspomaganie rozwoju. Powyższy warunek zostanie spełniony poprzez zatrudnienie na umowę o pracę nowych pracowników lub wyznaczenie do realizacji zamówienia zatrudnionych już u Wykonawcy pracowników. Realizacja zamówienia przez te osoby ma na celu podniesienie jakości i terminowości wykonania zamówienia.

Personel zatrudniony na podstawie stosunku pracy to większa dyspozycyjność osób wykonujących zamówienie wobec Zamawiającego i Wykonawcy, większe doświadczenie personelu [wynikające z Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Olecku w Powiatowym Centrum Wspierania Edukacji w Olecku ul. Zamkowa 2, 19-400 Olecko tel. 87 523 93 38, e-mail: ppp@powiat.olecko.pl str. 22 ze stałości zatrudnienia u danego wykonawcy], lepsza kontrola wykonania zamówienia z uwagi na podporządkowanie pracowników wynikające ze stosunku pracy większe zaangażowanie pracowników [wynikające z potrzeby należytego wywiązania się z obowiązków pracowniczych, co przekłada się na utrzymanie zatrudnienia].

UWAGI: W celu weryfikacji realizacji ww. zobowiązania, Wykonawca będzie zobowiązany do raportowania stanu zatrudnienia przez cały okres realizacji zamówienia. Na każde żądanie Zamawiającego, w terminie do 5 dni, w formie przez Zamawiającego określonej, Wykonawca będzie zobowiązany udzielić Zamawiającemu wyjaśnień w powyższym zakresie oraz przedstawić dowody wskazane przez Zamawiającego. W celu wykazania spełnienia warunku zatrudnienia, możliwe będzie żądanie przez Zamawiającego kopii umów o pracę zawierających imię i nazwisko osób, które świadczyć będą czynności na rzecz Zamawiającego, datę zawarcia umowy, rodzaj umowy o pracę oraz wymiaru etatu. Ponadto Zamawiający może żądać przedłożenia przez Wykonawcę oświadczenia o zatrudnieniu na podstawie umowy o pracę osób wykonujących czynności w związku z realizacją zamówienia, dokumentów potwierdzających opłacanie składek na ubezpieczenia społeczne i zdrowotne z tytułu zatrudnienia na podstawie umów o pracę (wraz z informacją o liczbie odprowadzonych składek), które będzie mogło przyjąć postać zaświadczenia właściwego oddziału ZUS lub zanonimizowanych, z wyjątkiem imienia i nazwiska, dowodów potwierdzających zgłoszenie pracownika przez pracodawcę do ubezpieczeń. W przypadku gdy wykonawca na żądanie Zamawiającego nie przedłoży ww. dokumentów lub przedłoży dokumenty niepotwierdzające spełnienia wymogu zatrudnienia na podstawie umowy o pracę Zamawiający naliczy kary umowne. Ponadto, w przypadku gdy, pomimo trzykrotnego wezwania, wykonawca nie przedłoży ww. dokumentów lub przedłoży dokumenty niepotwierdzające spełnienia wymogu zatrudnienia na podstawie umowy o pracę Zamawiający będzie uprawniony do odstąpienia od umowy.

UWAGA: 1. Wymóg nie dotyczy wykonawców, będących osobami fizycznymi, którzy przedmiot umowy będą wykonywać osobiście.... „

Co te zapisy oznaczają dla Wykonawców w praktyce ?

1. Czas pracy pracowników / zleceniobiorców .

1.1. Zatrudnienie w tym projekcie osób – terapeutów na zasadzie umowy o pracę poprzez firmy Wykonawców oznaczać będzie , że bardzo trudno będzie określić wymiar czasu pracy dla pracowników - terapeutów. Warunki konkursowe określają tylko w przybliżeniu maksymalny wymiar czasu dla specjalisty (określone jest to w projekcie jako „nie więcej niż.... godzin pracy na dany typ zajęć”) a faktyczny czas pracy będzie prawdopodobnie znacząco mniejszy – do 20% mniej . Nieznany jest także faktyczny harmonogram czasu pracy terapeutów . W konsekwencji Wykonawca podpisując umowę o pracę z terapeutą i chcąc ustalić wymiar czasu pracy z pracownikiem i jego wynagrodzenie, będzie musiał to robić „z naddatkiem”, dodając do kalkulacji prawdopodobnie o min. 10 – 20 % liczbę godzin w stosunku do faktycznie potem zrealizowanej .

1.2. Natomiast osoby fizyczne (nauczyciele) , którzy będą wykonywać projekt osobiście i będą realizować projekt na zasadzie umowy- zlecenie z Zamawiającym i nie będą musieli ponosić tego

rodzaju dodatkowych kosztów (w stosunku do firm zatrudniających pracowników) i będą miały płaconą stawkę za każde zrealizowane zajęcie, bez dodatkowych „narzutów” i kosztów. Efekt końcowy 1 : W rezultacie koszty związane z tym punktem umowy, ponoszone przez osoby fizyczne (nauczycieli), którzy będą wykonywać projekt osobiście , będą niższe o około 10-20% w stosunku do firm zatrudniających pracowników.

2. Koszty obsługi umowy o pracę / umowy – zlecenie .

2.1. Koszty ponoszone przez pracodawcę związane w zatrudnieniem na zasadzie umowy o pracę pracowników są zdecydowanie wyższe niż koszty związane z realizacją umowy- zlecenie. Bez wdawania się w szczegóły (które są ogólnie znane) koszty działalności gospodarczej – tj. podatki i inne daniny, ponoszone przez firmy zatrudniające pracowników będą wyższe o około 10-30% od kosztów ponoszonych przez Zleceniobiorców. Dodatkowo konieczność okresowego ponoszenia przez pracodawców dodatkowych płatności związanych z : urlopami, chorobowymi , „macierzyńskim” , wynagrodzeniem w okresie wypowiedzenia , powoduje że firmy zatrudniające pracowników ponoszą w rezultacie wyższe koszty od realizacji projektu na zasadzie umowy – zlecenie (nawet o kilkanaście – kilkadziesiąt procent) .

Efekt końcowy 2 : W rezultacie koszty związane z tym punktem umowy, ponoszone przez osoby fizyczne (nauczycieli), którzy będą wykonywać projekt osobiście , będą niższe od 10% do nawet 40% w stosunku do firm zatrudniających pracowników Efekt końcowy 3. Po analizie punktu 1. i 2. wyraźnie widać że podmioty związane tylko umowa - zlecenie ze Zleceniodawcą ponoszą na końcu ZDECYDOWANIE NIŻSZE koszty działalności (szacowane nawet do 50% wszystkich kosztów) w stosunku do firm zatrudniających pracowników.

W rezultacie osoby fizyczne (nauczyciele) , którzy będą wykonywać projekt osobiście, z racji tak nierównych warunków finansowych udziału w przetargu (ich koszty są ZDECYDOWANIE NIŻSZE , nawet do 50% w stosunku do firm zatrudniających pracowników - podwykonawców) są w ZDECYDOWANIE UPZYWILEJOWANEJ SYTUACJI w tym postępowaniu !

Wykonawca wskazuje, że obecne zapisy SWZ ZDECYDOWANIE nie gwarantują równego traktowania wszystkich wykonawców – premiuje osoby fizyczne (tzw. „swoich nauczycieli” powiązanych z Zamawiającym) a dyskryminuje wszystkich innych wykonawców (osoby prawne, spółki cywilne, które dodatkowo zatrudniają podwykonawców). Chcąc zapewnić równość wszystkich stron postępowania, w związku z wyżej opisaną sytuacją , Wykonawca, wnosi o zmianę w tym zakresie, tak aby:

- wykreślić wymóg zatrudnienia na umowę o pracę i dopuścić zatrudnienie na umowę zlecenia przez WSZYSTKIE podmioty startujące w przetargu (zarówno osoby fizyczne – nauczycieli jak i firmy zatrudniające podwykonawców), albo :

- także z wybranymi osobami fizycznymi wykonującymi przedmiot umowy osobiście wprowadzić obowiązek zawarcia umowy o pracę przy wykonywaniu tych usług.

Odpowiedź Zamawiającego:

1. Zamawiający dokonuje zmiany treści Specyfikacji Warunków Zamówienia – dlatego plik po zmianie otrzymuje nazwę „**Specyfikacja Warunków Zamówienia – zmiana z 12.06.2023 r.**”

2. Zamawiający na podstawie art. 137 ust. 1 ustawy PZP dokonuje zmiany treści Specyfikacji Warunków Zamówienia w postaci zmiany zapisu w Rozdziale XIV. „Składanie i otwarcie ofert”, w Rozdziale XV. „Termin związania ofertą” oraz w Rozdziale XXII. „Klauzula pracownicza” w następujący sposób:

I. Treść rozdziału XIV. Składanie i otwarcie ofert SWZ przed zmianą:

14.1. Wykonawca składa ofertę wraz ze wszystkimi wymaganymi oświadczeniami i dokumentami za pośrednictwem Platformy zakupowej, na której prowadzone jest postępowanie.

14.2. Termin składania ofert: **14.06.2023 r. godz. 09:00**

14.3. Otwarcie ofert nastąpi poprzez odszyfrowanie wczytanych na Platformie ofert w dniu **14.06.2023 r.** o godz. **09.15**, przy czym nie później niż dnia następnego po dniu, w którym upłynął termin składania ofert. W przypadku awarii systemu teleinformatycznego, przy użyciu którego następuje otwarcie ofert, która powoduje brak możliwości otwarcia ofert w terminie określonym przez Zamawiającego, otwarcie ofert następuje niezwłocznie po usunięciu awarii.

Treść rozdziału XIV. Składanie i otwarcie ofert SWZ po zmianie:

14.1. Wykonawca składa ofertę wraz ze wszystkimi wymaganymi oświadczeniami i dokumentami za pośrednictwem Platformy zakupowej, na której prowadzone jest postępowanie.

14.2. Termin składania ofert: **16.06.2023 r. godz. 09:00**

14.3. Otwarcie ofert nastąpi poprzez odszyfrowanie wczytanych na Platformie ofert w dniu **16.06.2023 r.** o godz. **09.15**, przy czym nie później niż dnia następnego po dniu, w którym upłynął termin składania ofert. W przypadku awarii systemu teleinformatycznego, przy użyciu którego następuje otwarcie ofert, która powoduje brak możliwości otwarcia ofert w terminie określonym przez Zamawiającego, otwarcie ofert następuje niezwłocznie po usunięciu awarii.

=====

II. Treść rozdziału XV. Termin związania ofertą SWZ przed zmianą:

15.1. Wykonawca pozostaje związany złożoną ofertą 30 dni od dnia upływu terminu składania ofert (przy czym pierwszym dniem terminu związania ofertą jest dzień, w którym upływa termin składania ofert), **do dnia 13.07.2023 r.** Bieg terminu związania ofertą rozpoczyna się wraz z upływem terminu składania ofert.

Treść rozdziału XV. Termin związania ofertą SWZ po zmianie:

15.1. Wykonawca pozostaje związany złożoną ofertą 30 dni od dnia upływu terminu składania ofert (przy czym pierwszym dniem terminu związania ofertą jest dzień, w którym upływa termin składania ofert), **do dnia 15.07.2023 r.** Bieg terminu związania ofertą rozpoczyna się wraz z upływem terminu składania ofert.

=====

III. Treść rozdziału XXII SWZ przed zmianą:

XXII. Klauzula pracownicza

Wymagania w zakresie zatrudnienia na podstawie stosunku pracy w okolicznościach, o których mowa w art. 95 Prawa Zamówień Publicznych:

Zamawiający wymaga, aby Wykonawca przez cały okres wykonywania przedmiotu umowy zatrudniał na podstawie umowy o pracę w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy osoby wykonujące czynności wskazane w pkt. 1. Wymiar etatu musi odpowiadać czasowi niezbędnemu na wykonanie przez pracowników wszystkich czynności objętych usługą świadczenia wczesnego wspomaganie rozwoju. Powyższy warunek zostanie spełniony poprzez zatrudnienie na umowę o pracę nowych pracowników lub wyznaczenie do realizacji zamówienia zatrudnionych już u Wykonawcy pracowników. Realizacja zamówienia przez te osoby ma na celu podniesienie jakości i terminowości wykonania zamówienia. Personel zatrudniony na podstawie stosunku pracy to większa dyspozycyjność osób wykonujących zamówienie wobec Zamawiającego i Wykonawcy, większe doświadczenie personelu [wynikające ze stałości zatrudnienia u danego wykonawcy], lepsza kontrola wykonania zamówienia z uwagi na podporządkowanie pracowników wynikające ze stosunku pracy większe zaangażowanie pracowników [wynikające z potrzeby należytego wywiązania się z obowiązków pracowniczych, co przekłada się na utrzymanie zatrudnienia].

UWAGI:

W celu weryfikacji realizacji ww. zobowiązania, Wykonawca będzie zobowiązany do raportowania stanu zatrudnienia przez cały okres realizacji zamówienia. Na każde żądanie Zamawiającego, w terminie do 5 dni, w formie przez Zamawiającego określonej, Wykonawca będzie zobowiązany udzielić Zamawiającemu wyjaśnień w powyższym zakresie oraz przedstawić dowody wskazane przez Zamawiającego. W celu wykazania spełnienia warunku zatrudnienia, możliwe będzie żądanie przez Zamawiającego kopii umów o pracę zawierających imię i nazwisko osób, które świadczyć będą czynności na rzecz Zamawiającego, datę zawarcia umowy, rodzaj umowy o pracę oraz wymiaru etatu. Ponadto Zamawiający może żądać przedłożenia przez Wykonawcę oświadczenia o zatrudnieniu na podstawie umowy o pracę osób wykonujących czynności w związku z realizacją zamówienia, dokumentów potwierdzających opłacanie składek na ubezpieczenia społeczne i zdrowotne z tytułu zatrudnienia na podstawie umów o pracę (wraz z informacją o liczbie odprowadzonych składek), które będzie mogło przyjąć postać zaświadczenia właściwego oddziału ZUS lub zanonimizowanych, z wyjątkiem imienia i nazwiska, dowodów potwierdzających zgłoszenie pracownika przez pracodawcę do ubezpieczeń.

W przypadku gdy wykonawca na żądanie Zamawiającego nie przedłoży ww. dokumentów lub przedłoży dokumenty niepotwierdzające spełnienia wymogu zatrudnienia na podstawie umowy o pracę Zamawiający naliczy kary umowne. Ponadto, w przypadku gdy, pomimo trzykrotnego wezwania, wykonawca nie przedłoży ww. dokumentów lub przedłoży dokumenty niepotwierdzające spełnienia wymogu zatrudnienia na podstawie umowy o pracę Zamawiający będzie uprawniony do odstąpienia od umowy.

UWAGA:

1. Wymóg nie dotyczy wykonawców, będących osobami fizycznymi, którzy przedmiot umowy będą wykonywać osobiście.

Treść rozdziału XXII SWZ po zmianie:

XXII. Klauzula pracownicza

22.1. Wymagania w zakresie zatrudnienia na podstawie stosunku pracy w okolicznościach, o których mowa w art. 95 ust. 1 Ustawy PZP - w przypadku zaistnienia przesłanek do zastosowania art. 22 Ustawy Kodeks Pracy Zamawiający wymaga, aby Wykonawca zatrudniał na podstawie stosunku pracy osoby wykonujące czynności wskazane w pkt. 4.8 SWZ.

22.2. W pozostałych przypadkach Zamawiający nie wymaga od Wykonawcy, aby osoby skierowane do realizacji zamówienia były zatrudnione na podstawie stosunku pracy w rozumieniu ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy.

Niniejsze odpowiedzi i zmiany są wiążące dla Wykonawców w związku, z czym muszą być uwzględnione w treści składanej oferty.

Zamawiający informuje również, że niniejsze odpowiedzi, zgodnie z zapisami SWZ, przekazuje Wykonawcy zadającym pytanie i wniosek oraz zamieszcza na stronie internetowej prowadzonego postępowania: <https://ezamowienia.gov.pl/pl/> i na BIP Zamawiającego.

Zatwierdzono w dniu:

12 czerwca 2023 r.

Elżbieta Domasik

Dyrektor PCWE w Olecku